

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ГРУШЕВО-ДУБОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГРУШЕВО-ДУБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ (ПРОЕКТ)

\_\_\_ ноября 2024 года № \_\_\_

х. Грушевка



**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Грушево-Дубовского сельского поселения на 2025-2027 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения от 11.06.2024 года № 62 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Грушево-Дубовского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Грушево-Дубовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Грушево-дубовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения Касьянову В.М.

Глава Администрации

Грушево-Дубовского

сельского поселения И.В. Никулин

Приложение

к постановлению

Администрации

Грушево-Дубовского

сельского поселения

от \_\_ .11.2024 № \_\_\_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Грушево-Дубовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

**1. Основные итоги реализации**

**бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах**

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета поселения на будущий период.

Исполнение бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения обеспечено в 2023 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 39 374,8 тыс. рублей, что ниже плана на 1,04 процента.

Собственные доходы поступили в объеме 12 490,6 тыс. рублей, что выше плана на 5,6 процента.

По расходам исполнение составило 39 981,3 тыс. рублей, или на 93,5 процента к плану.

По результатам исполнения бюджета сельского поселения сложилось превышение расходов над доходами местного бюджета и составило 606,5 тыс. рублей.

Выполнению налогового потенциала бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения на уровне способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Грушево-Дубовского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Грушево-Дубовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Грушево-Дубовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения от 19.11.2019 № 78 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Грушево-Дубовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Грушево-Дубовского сельского поселения».  
Наибольший объем налоговых расходов приходится на льготы по земельному налогу, установленных для категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения. Льготами воспользовались 18 человек, общая сумма льгот составила 30,0 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу, реализация муниципальных программ Грушево-Дубовского сельского поселения.

За период 9 месяцев 2024 г. исполнение бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 12 740,7 тыс. рублей, или на 62,3 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 7 056,6 тыс. рублей, Расходы исполнены в объеме 12 033,9 тыс. рублей, или на 52,8 процента к плану.

Главным приоритетом бюджетной политики Грушево-Дубовского сельского поселения по-прежнему остается развитие инфраструктуры и улучшение благополучия людей. Расходы  бюджета поселения на социальную сферу составляют более 27,3 процента всех расходов. Проведены работы по техническому обслуживанию газовых сетей в х. Чернышев.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

По итогам 9 месяцев 2024 г. исполнение бюджета поселения обеспечено с профицитом в сумме 706,8 тыс. рублей. Социальные обязательства бюджета выполнены в полном объеме.

**2. Основные цели и задачи**

**бюджетной и налоговой политики**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2025 – 2027 годы сконцентрированы, в первую очередь, на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципального образования.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

**2.1. Налоговая политика Грушево-Дубовского сельского поселения**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027годов**

В Грушево-Дубовском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Грушево-Дубовского сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения с  органами власти и населением в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Деятельность будет направлена на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных проектов, направленных на реализацию областных проектов, входящих в состав федеральных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Грушево-Дубовского сельского поселения.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Грушево-Дубовского сельского поселения как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования.

Реализации муниципальных программ Грушево-Дубовского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей местных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

**2.2. Система управления**

**муниципальными программами Грушево-Дубовского сельского поселения**

Муниципальные программы Грушево-Дубовского сельского поселения разработаны в соответствии с постановлением Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения от 12.07.2024 № 67 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Грушево-Дубовского сельского поселения».

Структура программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (региональные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Реализация региональных проектов ориентирована на обеспечение продолжительной и активной жизни граждан, развитие кадрового потенциала, формирование экологического благополучия, развитие эффективной транспортной системы.

**2.3. Основные направления**

**бюджетной политики в области социальной сферы**

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Грушево-Дубовского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидийбюджета поселения), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Грушево-Дубовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Грушево-Дубовского сельского поселения будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.3.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия Грушево-Дубовского сельского поселения: разработка проектов предметов охраны объектов культурного наследия регионального значения.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Грушево-Дубовского сельского поселения продолжится проведение ремонта памятников.

2.3.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание будет направлено на создание условий для обеспечения успешного выступления спортсменов Грушево-Дубовского сельского поселения на  спортивных соревнованиях, повышение мотивации жителей Грушево-Дубовского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Грушево-Дубовском сельском поселении, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

2.3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

Будет обеспечена реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах поселения и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Грушево-Дубовского сельского поселения;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти субъектов Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений.

**4. Обеспечение**

**сбалансированности бюджета поселения**

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности бюджета предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета.

**5. Совершенствование системы внутреннего**

**государственного финансового (муниципального) контроля**

**и контроля финансового органа в сфере закупок**

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего государственного и муниципального финансового контроля;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Продолжится работа по взаимодействию с главными распорядителями бюджетными средств в части рассмотрения результатов ведомственного контроля в сфере закупок с целью привлечения должностных лиц к административной ответственности за нарушения норм закупочного законодательства.

Ведущий специалист Л.Н. Калашникова