РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
БЕЛОКАЛИТВИНСКИЙ РАЙОН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ГРУШЕВО-ДУБОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГРУШЕВО-ДУБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

#  ПОСТАНОВЛЕНИЕ(ПРОЕКТ)

\_\_\_ ноября 2016 № \_\_\_ х. Грушевка

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Грушево-Дубовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения от 20.11.2015 № 70 «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Грушево-Дубовскогосельского поселения на 2016 – 2018 годы» и статьей 18 Положения о бюджетном процессе в Грушево-Дубовском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Грушево-Дубовского сельского поселения от 27.09.2013 года № 24 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грушево-Дубовском сельском поселении», а также постановление Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения от 09.06.2016 года №95 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Грушево-Дубовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения, специалистам по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Грушево-Дубовского сельского поселения на 2017-2019 годы.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения Касьянову В.М.

 Проект вносит

Заведующий сектором экономики и финансов Касьянова В.М.

 Приложение

к постановлению Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения

от \_\_.11.2016 №\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Грушево-Дубовского сельского поселения

на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения от 16.06.2014г. № 35.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Грушево-Дубовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Грушево-Дубовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2015 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района.

Исполнение бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района составило: по доходам – 9588,0 тыс. рублей и по расходам – 9112,0 тыс. рублей, что на 24,0 процента, или на 2131,3 тыс. рублей, ниже показателей 2014 года по доходам и на 7,8 процента, или на 1129,8 тыс. рублей, – по расходам. По результатам исполнения бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района сложился дефицит в объеме 476,0 тыс. рублей, покрытием которого являются изменение остатков на счете, на начало отчетного периода.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Грушево-Дубовского сельского поселения составил 2,7 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 8704,1 тыс. рублей, или 91,0 процента всех поступлений в бюджет Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района, с уменьшением к уровню прошлого года на 2134,6 тыс. рублей, или на 20, процентов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Грушево-Дубовского сельского поселения.

В 2015 году на реализацию 11 муниципальных программ Грушево-Дубовского сельского поселения направлено 7814,1 тыс. рублей, или 85,8 процентов расходов местного бюджета.

Органами исполнительной власти Ростовской области обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения от 29.11.2013 № 84 утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Грушево-Дубовском сельском поселении на 2013 – 2016 годы.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

Просроченная задолженность по обязательствам бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района отсутствовала.

В рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля осуществляются процедуры санкционирования оплаты денежных обязательств по муниципальным контрактам.

В I полугодии 2016 г. доходы бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района составили 4038,4 тыс. рублей, или 36,0 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 4520,7 тыс. рублей, или 37,0 процента к годовому плану.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Грушево-Дубовского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Грушево-Дубовского сельского поселения.

Приоритетным направлением Администрации Грушево-Дубовского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Грушево-Дубовского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Грушево-Дубовского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Грушево-Дубовского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Грушево-Дубовского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Грушево-Дубовского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Грушево-Дубовского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Грушево-Дубовского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет.

Достижение целей социально-экономического развития Грушево-Дубовского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Грушево-Дубовского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Грушево-Дубовского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Грушево-Дубовского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона«О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

Главными распорядителями средств местного бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов местного бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Грушево-Дубовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего государственного финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

инвентаризация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан, с учетом принципа нуждаемости;

 обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Грушево-Дубовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности использования бюджетных средств.

 Оказание финансовой поддержки со стороны областного бюджета в финансировании первоочередных расходов муниципальных бюджетов будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

В свою очередь, органам местного самоуправления необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местных бюджетов, ограничение дефицитов муниципальных бюджетов и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания Депутатов Грушево-Дубовского сельского поселения о бюджете Грушево-Дубовского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Грушево-Дубовского сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме на информационном портале «Бюджет для граждан».